



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Актуальные вопросы сферы обращения с твердыми коммунальными отходами.
Антимонопольный контроль.**

И.А. Касаткина, 2019 г.

- ❖ Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
- ❖ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»
- ❖ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»
- ❖ Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641»;
- ❖ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ»;
- ❖ Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора»
- ❖ Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»
- ❖ Приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;
- ❖ Приказ ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»

Кто такой региональный оператор?

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора (ст. 1 Закона № 89-ФЗ)

Региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (п.4 ППРФ 1156)

**Порядок заключения договоров.
Антимонопольный контроль.**

Новая системы обращения с отходами

Собственник жилья МКД



Организации (прочие юридические лица)



Собственник индивидуального жилья



Региональный оператор ТКО



Транспортная компания



Оператор по обработке ТКО



Оператор по переработке ТКО



ОСНОВНЫЕ ВИДЫ НАРУШЕНИЙ

СТАТЬИ 10 Закона о защите конкуренции

- Отказ (уклонение) от заключения договора
- Навязывание невыгодных условий договора (включение в типовой договор положений, не предусмотренных законодательством)
- Создание дискриминационных условий (указание на необходимость приобретать товар у конкретного производителя)
- Нарушение порядка ценообразования (осуществление регулируемой деятельности без тарифа, использование тарифа другой организации)
- экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара



ОСНОВНЫЕ ВИДЫ НАРУШЕНИЙ СТАТЬИ 15 Закона о защите конкуренции

- Препятствование хозяйствующему субъекту в осуществлении своей деятельности
(неправомерный отказ в установлении цены (тарифа))
- Ущемление прав и интересов хозяйствующего субъекта – ограничение конкуренции



ОСНОВНЫЕ ВИДЫ НАРУШЕНИЙ

СТАТЬЯ 16 Закона о защите конкуренции

Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации



ППРФ № 1133 от 03.11.2016

3. Цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

а) если в зоне деятельности регионального оператора образуется **более 30 процентов** твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации;

б) если **требование** к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора **было установлено** при проведении конкурсного отбора регионального оператора **и определено в соглашении**, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором (далее - соглашение с субъектом Российской Федерации).

10. Региональный оператор обязан провести аукцион в случаях, установленных:

а) подпунктом "а" пункта 3 настоящих Правил, - в отношении территорий, на которых образуется не менее 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора;

б) подпунктом "б" пункта 3 настоящих Правил, - в отношении территорий, указанных в документации об отборе при проведении конкурсного отбора регионального оператора и соглашении с субъектом Российской Федерации.

13. В случае если аукцион, в том числе аукцион, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, признан несостоявшимся по основаниям, указанным в части 4 статьи 71 Федерального закона, организатор аукциона вправе **самостоятельно** обеспечить транспортирование твердых коммунальных отходов **или проводит аукцион повторно**.

**О стандартах раскрытия информации
Организациями, осуществляющими регулируемые
виды деятельности в области обращения с
твердыми коммунальными отходами**



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31 марта 2018 г. № 390
МОСКВА

О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

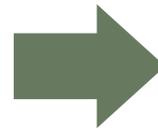
2. Федеральной антимонопольной службе:

а) в 6-месячный срок утвердить:

формы размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе "Единая информационно-аналитическая система "Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования";

унифицированные структурированные открытые форматы для передачи данных (единые форматы для информационного взаимодействия);

б) в течение 10 дней со дня вступления в силу изменений, утвержденных настоящим постановлением, раскрыть информацию, указанную в подпунктах "а" и "и" пункта 82 стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2013 г. № 6 "О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения", а также в подпунктах "а" и "б" пункта 32 стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными



Постановление
Правительства РФ
№ 564
(от 21.06.2016)



Обращение с ТКО

До ППРФ 390



На официальном сайте PCO



На официальном сайте регулирующего органа



По письменному запросу потребителя услуг



В печатных изданиях

ППРФ 390



В системе **ФГИС ЕИАС**



По письменному запросу потребителя услуг



Дорожная карта по развитию конкуренции



**Распоряжение Правительства РФ
от 16.08.2018 № 1697-р**

«Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части признания регионального оператора по обращению с ТКО хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, а также установления запрета на участие в торгах на право заключения договора оказания услуг по транспортированию ТКО, хозяйствующих субъектов, аффилированных с региональным оператором по обращению с ТКО» (п. 8 раздела VIII Плана развития конкуренции)